

10 ideas

Sobre la condición urbana
contemporánea en Paraguay

Juan Carlos Cristaldo

Estas palabras introductorias están dirigidas a dos públicos: por un lado el general y, por otro, el de los académicos y profesionales que desarrollan trabajos en Paraguay (ya sean paraguayos o no).

Para el público general, mi objetivo es ofrecerles información básica sobre el país, no una representación detallada, sino más bien un rápido esbozo.

Para el público paraguayo, o para los extranjeros interesados en Paraguay, intentaré darles una reflexión inicial acerca de las narrativas que predominan tanto acerca del Paraguay, como en el Paraguay.

A pesar de que las ideas a continuación fueron concebidas con la mente puesta en la discusión sobre el desarrollo urbano y territorial, quizás al menos algunas de ellas también sean pertinentes en otros paneles de esta conferencia.

Presentaré 10 ideas
sobre la condición
urbana contemporánea
del Paraguay en dos
categorías.

5 características
y
5 desafíos

1. Un país urbano

CARACTERÍSTICAS

A pesar de su pasado e historia predominantemente rurales, Paraguay es hoy un país predominantemente urbano.

Nosotros todavía no lo creemos, pero así es.
Según la DGEEC, es así desde hace 27 años, en 1992,
cuando el 50,7% de la población vivía en áreas urbanas y
el 49,3% vivía en áreas rurales.

Para el 2019, los porcentajes indican que el 62,1% de la
población nacional vive en áreas urbanas y 37,9% vive en
áreas rurales.

Estos porcentajes pueden ser aún mayores si
consideramos las ideas de autores como Neil Brenner
(*Urban Theory Without an Outside*) o Grammont (*The
Concept of a New Rurality*).



2. Un país joven

CARACTERÍSTICAS

Una parte significativa de la población paraguaya es joven. En 2015, la edad del 31% era de 15 años o menor, 63% estaba entre los 15 y 64 años y solamente el 6% era mayor de 65).

Además, el país está entrando en una fase de bono demográfico.

Sin embargo, la educación es un desafío para capitalizar esta oportunidad histórica.

En términos generales, debemos considerar los desafíos que representan los bajos resultados obtenidos en las pruebas de PISA para nuestra sociedad.

Hablando de desarrollo urbano, debemos tener en cuenta los patrones de urbanización y el acceso a las escuelas públicas y otras instituciones educativas.

Asimismo, es imperativo evaluar los resultados de las inversiones del FONACIDE en la calidad de las escuelas y la infraestructura escolar.



3. Un país diverso

CARACTERÍSTICAS

Paraguay es un país con una vasta diversidad cultural y étnica (que incluye 19 colectividades indígenas, agrupadas en 5 familias lingüísticas) y emigrantes de todo el mundo.

Al mismo tiempo, el país enfrenta importantes desafíos para lidiar con la segregación que deriva de la identidad cultural y étnica, sobre todo en lo que respecta a la población nativa.

Las políticas urbanas pueden tener una relevancia importante en promover la integración entre los miembros provenientes de distintos grupos étnicos o culturales: los espacios públicos y la infraestructura escolar, entre otros, pueden contribuir a crear espacios que promuevan intercambios positivos entre los ciudadanos paraguayos de diferentes orígenes.



4. Un país próspero, pero desigual

CARACTERÍSTICAS

Existen imágenes y discursos conflictivos que sostienen que Paraguay es tanto un país pobre, en vías de desarrollo, como un país rico con una economía emergente.

Y tal vez una manera de entender esta paradoja del “país pobre y rico” es usar la desigualdad como lente.

La desigualdad, a pesar de todos los avances en la reducción de la pobreza durante las últimas décadas, aún contrasta brutalmente.

La desigualdad se puede medir en aspectos como ingreso o propiedad de tierras. También se puede medir con otros criterios igualmente críticos, como el derecho a la ciudad, el acceso a los servicios públicos y a un ambiente saludable (que son derechos colectivos, no derechos individuales).



5. Un país con una economía creciente que necesita diversificación

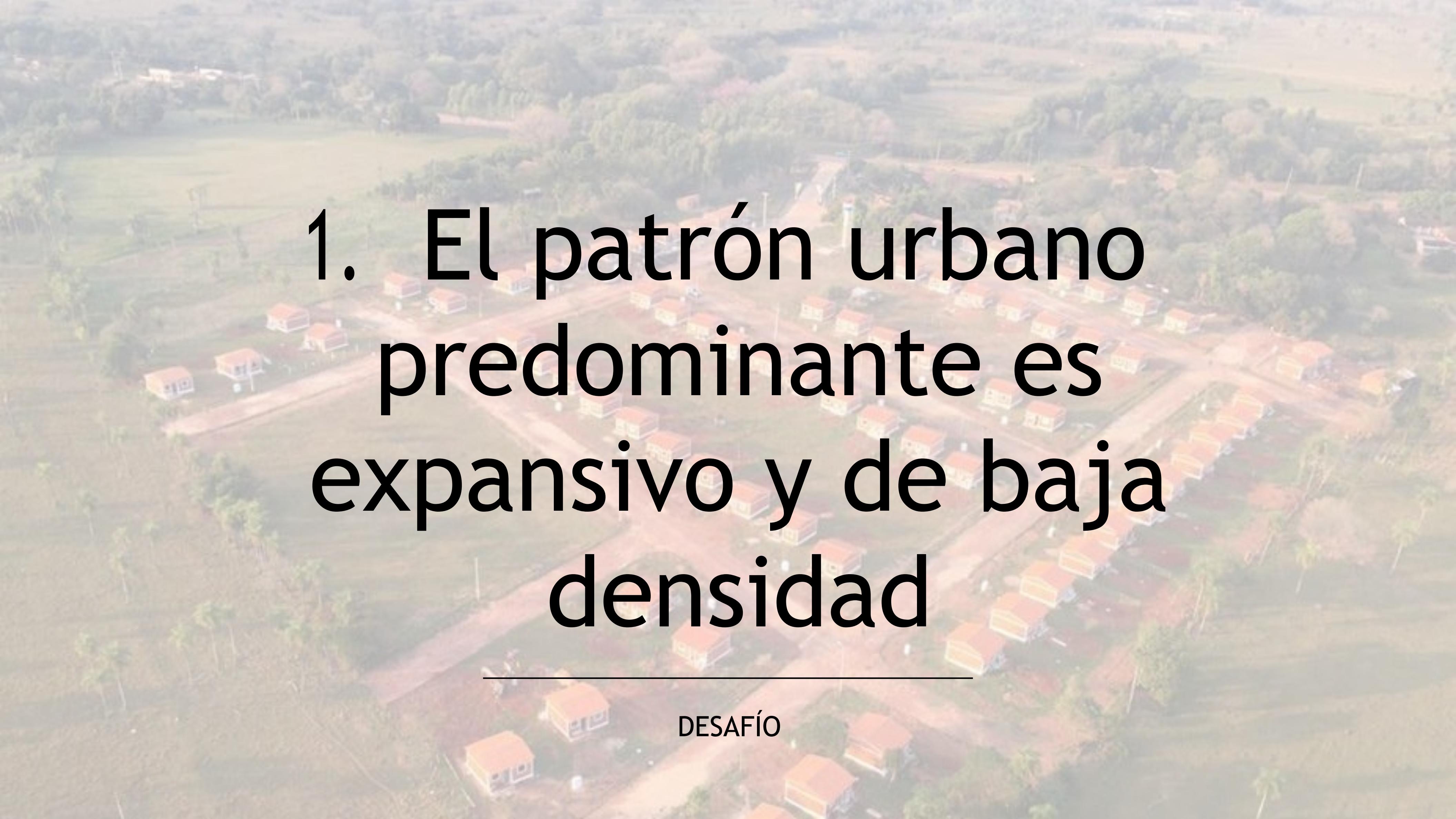
CARACTERÍSTICAS

La narrativa del país rico se basa en el importante crecimiento económico de los últimos años.

Sin embargo, este crecimiento económico depende estrechamente de las materias primas como la soja y la cría de ganado. Tales actividades se caracterizan por tener un alto impacto ambiental y por el desplazamiento de las poblaciones campesinas e indígenas, además de la fragilidad de cara a la fluctuación de los precios a nivel internacional.

Por otra parte, en términos generales, ni la cría de ganado ni la soja requieren mano de obra intensiva, por tanto, el aporte tributario que deriva de estas actividades es significativamente bajo en la estructura del presupuesto nacional.

Por ende, el país enfrenta la necesidad de diversificar su economía. En este sentido, las ciudades y la calidad de la infraestructura disponible son tremadamente importantes como espacios donde el talento pueda desarrollarse y entrar en acción promoviendo nuevos segmentos de actividad, como las industrias creativas.

The background of the slide is a hazy, aerial photograph of a rural area. It shows a dense network of small, scattered settlements with red-roofed houses. Interspersed among these are numerous agricultural plots, some of which appear to be terraced. The terrain is somewhat hilly or mountainous, though the haze obscures much of the detail. The overall color palette is dominated by earthy tones like browns, greens, and yellows.

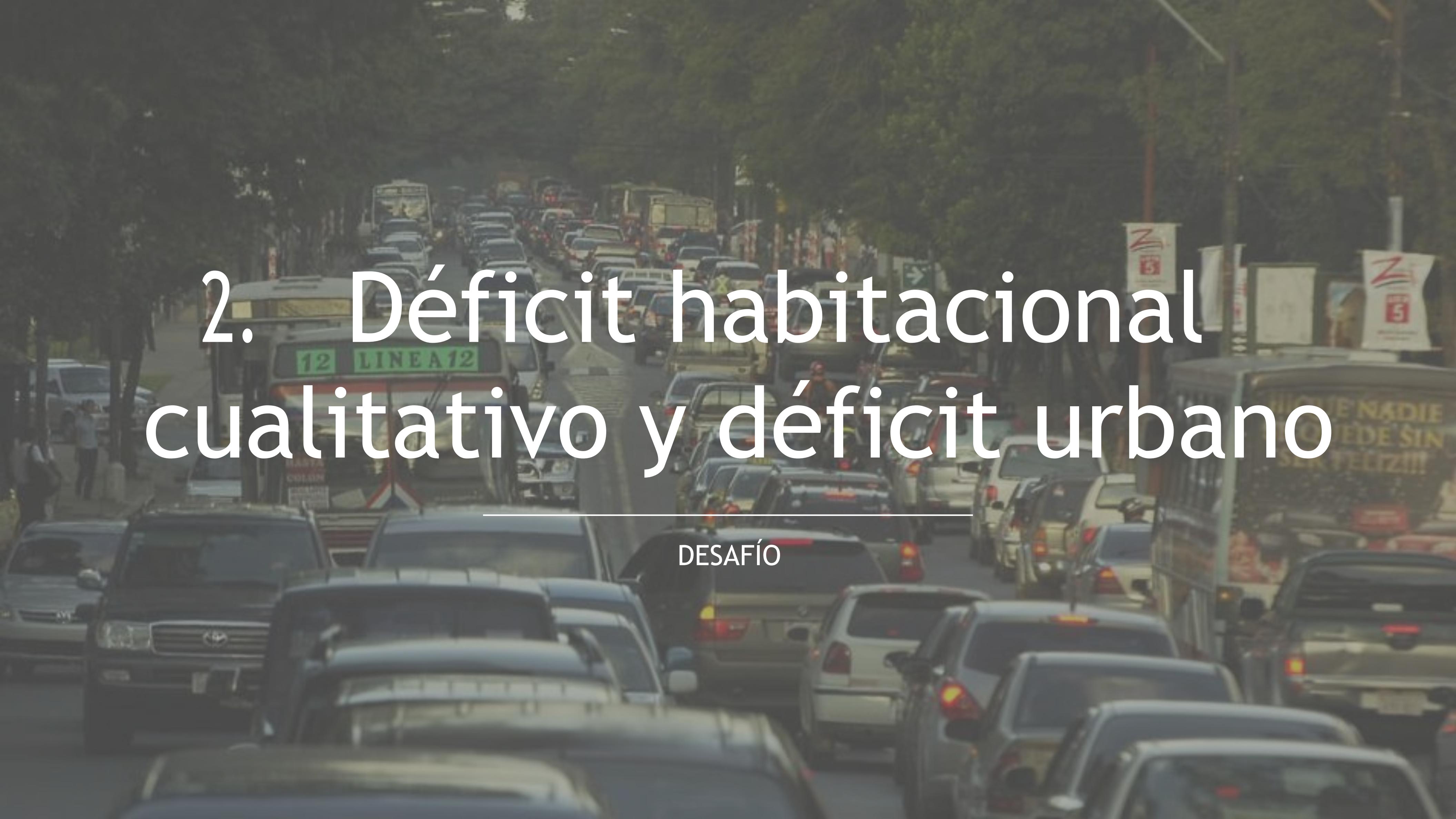
1. El patrón urbano
predominante es
expansivo y de baja
densidad

DESAFÍO

El país ha presenciado un incremento importante en el negocio inmobiliario de los últimos años.

Aun así, el modelo predominante todavía se basa en la expansión urbana, la baja densidad y la falta de servicios e infraestructura. La expansión de baja densidad se suma a los espacios vacíos en zonas céntricas y en distritos históricos.

Este modelo (baja densidad sin infraestructura) impone costos más altos (en tiempo y dinero) en las familias de bajo ingreso, al tiempo que produce ineficiencias que acarrean un efecto negativo en toda nuestra sociedad.



2. Déficit habitacional cuantitativo y déficit urbano

DESAFÍO

El déficit habitacional cuantitativo está
bajo control (al menos por el momento).

Es cierto y debemos celebrarlo (y seguir trabajando). En este momento, el déficit más importante es el cualitativo (representa el 87,6% del déficit total en 2012).

Una parte de este déficit cualitativo guarda relación con condiciones habitacionales específicas (superpoblación, mala calidad de las construcciones, etc.).

La otra parte de lo que hoy se define como déficit habitacional cualitativo en realidad podría definirse como un déficit urbano: falta de infraestructura sanitaria, calles asfaltadas, instalaciones escolares y sanitarias en buen estado, espacio público, etc.



3. Capacidad de implementación en el sector público

DESAFÍO

En cuanto al déficit urbano:
Con frecuencia se dice que el
Paraguay carece de los recursos
financieros para enfrentar los desafíos
urbanos.

Sin embargo, existen proyectos urbanos de envergadura, como el del Metrobús, una iniciativa de BRT en Asunción y su zona metropolitana que se detuvo debido a conflictos en la gestión e implementación.

Así también, la implementación de proyectos de infraestructura urbana se realiza, en términos generales, sin la coordinación apropiada, por lo que no es raro asfaltar una calle para volver a romperla unas pocas semanas o meses más tarde para construir alcantarillas.

Tal vez sea necesario dejar de preocuparnos tanto por la disponibilidad de los recursos y cambiar el énfasis hacia el mejoramiento activo de una mejor capacidad de implementación.



4. Fortalecimiento de gobiernos locales

DESAFÍO

El periodo democrático, que inició en 1989,
ha representado la oportunidad de
fortalecer los gobiernos locales.

Sin embargo, hasta el día de hoy –y a pesar del arduo trabajo realizado hasta el momento– se requieren esfuerzos significativos para poder dotar de capacidad a los gobiernos locales y capacitar a su personal.

5. Mejores datos para mejores políticas públicas

DESAFÍO

Desde los años 1960, Paraguay se encuentra en un proceso de cambio en sus configuraciones urbanas y territoriales, así como en la redistribución de su población a escala nacional.

Sin embargo, a pesar de los importantes avances, en muchos territorios y campos del conocimiento todavía carecemos de información suficiente para capturar tales dinámicas, de forma a mejorar nuestro conocimiento y estar preparados para los crecientes desafíos y potencialidades que derivan de los cambios urbanos y territoriales.

Necesitamos mejores bases de datos geoespaciales, para que sea posible fundamentar los planes de los proyectos sobre la base de la evidencia y la razón.

Estas reflexiones iniciales pretenden ofrecer un marco que será enriquecido con las conversaciones y el intercambio que tendremos con los expertos del panel y el público.

Espero contribuyan a la reelaboración crítica de las narrativas predominantes sobre el Paraguay y que, a su vez, este entendimiento aumentado de nuestras potencialidades y dilemas nos permita avanzar hacia un futuro urbano más democrático, inclusivo y sostenible para el país.